

「山岳トンネル工事の切羽における労働災害防止対策に係るガイドライン」の通達についての記載有り。(2箇所★マーク)



基安安発 0421 第 5 号
基安労発 0421 第 6 号
基安化発 0421 第 3 号
平成 28 年 4 月 21 日

(一社) 日本トンネル専門工事業協会会長 殿

厚生労働省労働基準局安全衛生部
安 全 課 長
労 働 衛 生 課 長
化学物質対策課長
(契印省略)

平成 28 年度の建設業における安全衛生対策の推進
に係る協力要請について

平素より労働安全行政の推進に御理解と御協力を賜り厚く御礼申し上げます。
さて、厚生労働省では、平成 28 年度の労働安全対策の推進に当たり、下記の事項に重点を置いた取組を進めることとしています。

つきましては、了知の上、別紙一覧に記載された関係通達等に御配意いただき、会員への周知等に特段の御配慮を賜りますよう御協力をよろしくお願いいたします。

記

1 足場等からの墜落・転落防止対策

- (1) 平成 27 年 7 月に施行された改正労働安全衛生規則（以下「安衛則」という。）で規定された足場等からの墜落防止措置について周知徹底を図るとともに、足場からの墜落・転落災害防止総合対策推進要綱（以下「推進要綱」という。）に基づく対策の実施を指導する。
- (2) 足場の組立て等作業に従事する労働者に対する特別教育については、改正安衛則の施行の際に現に従事していた労働者に係る経過措置は平成 29 年 6 月 30 日までとされていることから、事業者、関係団体等に対しては、計画的な教育の実施を指導する。また、屋内作業等で使用する高さ 2 メートル以下の内部足場の組立て等作業に従事する労働者に対しても、特別教育の実施を指導する。
- (3) 足場の組立て等作業主任者の選任及び職務の徹底等安衛則の遵守の徹底を図る。
- (4) 十分な敷地を確保できる場合は一側足場ではなく本足場を設置するよう

指導する。

- (5) 足場の組立て等に当たっては、手すり先行工法の積極的な採用を促進する。

2 その他の墜落・転落災害防止対策

- (1) ハーネス型安全帯の普及促進のためのパンフレットを活用して、ハーネス型安全帯の普及促進を図る。
- (2) 屋根改修工事や太陽光パネル取付工事等において足場の設置が困難な場合には、適切な安全帯取付設備を設置して安全帯の使用を徹底するよう指導する。
- (3) また、屋根上での改修等の作業では、安全帯取付設備の位置が低いため、墜落時の衝撃が大きくなることから、ショックアブソーバー付きハーネス型安全帯の使用を勧奨する。
- (4) 休業4日以上の上り・転落災害においては、「はしご等」を起因物とするものが約3割を占めていることから、はしご等からの墜落・転落災害の防止に関するパンフレットを作成し、はしご等からの墜落・転落災害の防止について周知、指導を行う。

3 建設工事関係者連絡会議の運営

建設工事関係者連絡会議の運営に当たっては、「建設工事関係者連絡会議の設置について」（平成26年4月11日付け基安発0411第1号）に基づき、安全衛生に配慮した発注の促進、統括安全衛生管理の徹底のための相互パトロールの実施、新規参入者教育、建設工事に従事する労働者に対する安全衛生教育（建設従事者教育）等の促進について協議し、実行する。

4 建設業労働安全衛生マネジメントシステムの普及

建設事業者の的確な安全衛生管理活動を推進するため、建設業労働安全衛生マネジメントシステムの普及促進を図る。普及に当たっては、上記3の建設工事関係者連絡会議等の機会を捉え、活用を図る。

5 2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会対策

- (1) 2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会の開催に向けて、競技施設の建設や首都圏を中心としたインフラ整備、再開発等の建設投資が増大することが見込まれるが、これらに対し、現場の作業に習熟した労働者、現場管理者が不足する等により、労働災害が増加することも懸念される。このため、建設需要の動向や建設業関連職種の有効求人倍率の状況も勘案し、個別指導及び集団指導等を実施する。
- (2) 平成28年度の委託事業において、首都圏を対象にした新規入職者等に対する安全衛生教育及び建設現場に対する専門家の技術指導を実施する。
- (3) 加えて、新国立競技場等の大会施設工事の安全衛生対策については、関係省庁、発注機関及び建設業団体で構成する「2020年東京オリンピック・パラ

オリンピック競技大会「大会施設工事安全衛生対策協議会」を平成28年1月に立ち上げたところであり、大会施設工事が今後の快適で安全な建設工事のモデルとなるように安全衛生対策を徹底する。

6 建設工事における安全衛生経費の確保対策

(1) 建設工事における安全衛生経費の確保について、昨年6月に厚生労働省と国土交通省の連名で作成したパンフレットを活用し、経費の積算に当たっては労働災害防止のために必要な経費を盛り込むことについて、建設事業者及び発注者に対して、建設工事関係者連絡会議等の場を活用し、周知、要請する。

(2) 平成28年度において委託事業により、建設工事における安全経費の確保に係る実態調査を行い、今後、適切な安全衛生経費の確保のための施策を一層推進する。

7 転倒災害防止対策（「STOP！転倒災害プロジェクト」）

平成27年度に引き続き転倒災害の防止を図るため、「今後の転倒災害防止対策の推進について」（平成28年1月13日付け基安発0113第5号）に基づき、「STOP！転倒災害プロジェクト」に沿って転倒災害防止のための周知、指導を行うとともに、転倒災害を発生させた事業場に対して自主点検の実施及び報告書の提出を求めることにより、再発防止に係る意識づけ及び改善措置の実施を促進する。

8 交通労働災害防止対策

建設業の死亡災害に占める交通事故の割合は近年増加しており、特に現場と事務所間の往復における死亡者数が過半数を占めていることから、「交通労働災害防止のためのガイドライン」（平成20年4月3日基発第0403001号）、「交通の方法に関する教則（国家公安委員会告示）」等の周知徹底を図る。

9 熱中症対策

平成27年の職場における熱中症の死亡者数は、特に建設業及び建設現場に付随する警備業において急増し、猛暑であった平成22年と同程度となる見込みである。このため、「平成28年の職場における熱中症予防対策の重点的な実施について」（平成28年2月29日基安発0229第1号）に基づき、建設事業者等に対して、特に屋外作業における留意事項、作業を管理する者や労働者に対する労働衛生教育の実施等について周知、指導する。

10 じん肺予防対策

平成25から29年度を期間とする「第8次粉じん障害防止総合対策」の重点事項として、①アーク溶接作業と岩石等の裁断等作業に係る粉じん障害防止対策、②ずい道等建設工事における粉じん障害防止対策、③離職後の健康管理を掲げており、引き続きこれらの対策を推進する。

1 1 外国人建設就労者等の労働災害防止対策

- (1) 外国人労働者（外国人建設就労者受入事業及び外国人技能実習制度による受入れ外国人を含む。）を雇用する事業場に対し、「外国人労働者の雇用管理の改善等に関して事業主が適切に対処するための指針」に示す安全衛生教育の実施、労働災害防止のための日本語教育等の実施、労働災害防止に関する標識・掲示等について周知、指導する。
- (2) 外国人建設就労者については、昨年 12 月に厚生労働省と国土交通省の連名で作成したパンフレット「外国人建設労働者の労働災害の防止のために」を活用して周知徹底を図る。なお、外国人建設就労者については、平成 28 年度委託事業において、外国人建設就労者及びその使用者を対象とした安全衛生に係る研修会を開催する予定であり、その活用を図る。

1 2 石綿健康障害予防対策

- (1) 石綿等が使用されている建築物等の解体等の作業の発注者は、当該作業の請負人に対し、当該建築物等における石綿等の使用状況等の通知を行う。
- (2) また、当該建築物等における石綿等の使用状況等を把握していない場合には、石綿障害予防規則（平成 17 年厚生労働省令第 21 号。以下「石綿則」という。）第 3 条に基づく事前調査を請負人に着実に実施させる。
- (3) (1) の発注者等は、石綿等の使用の有無の調査、解体等の作業の方法、費用又は工期等について、石綿則等の規定の遵守を妨げるおそれのある条件を付さないよう配慮する。

1 3 職長等指導力向上教育の活用

委託事業により、建設業の職長等を対象に指導力向上教育研修会を開催する予定であるので、同事業の周知を図る。また、建設工事関係者連絡会議において、発注者等にも周知し、関係者の参加を勧奨する。


1 4 建設工事従事者教育の徹底

「建設工事に従事する労働者に対する安全衛生教育について」（平成 15 年 3 月 25 日付け基安発第 0325001 号）に基づき、建設現場で働く労働者が守らなければならない労働安全衛生法令の遵守事項等の基本的事項についての教育の推進を図る。また、建設工事関係者連絡会議において、発注者等にも周知し、関係者の参加を勧奨する。

1 5 各種ガイドライン等の周知徹底等

- (1) ずい道等建設工事における災害防止については、「シールドトンネル施工に当たっての留意事項について」（平成 24 年 8 月 6 日付け基安安発 0806 第 1 号）に加え、新たに防止対策を検討し、その結果に基づいて指導を行う。
- (2) 「斜面崩壊による労働災害の防止対策に関するガイドライン」（平成 27 年

6月29日付け基安安発0629第1号)等に基づき、掘削工事現場を指導するとともに、建設工事関係者連絡会議等の機会を捉えて発注者等に対しても周知徹底を図る。また、「斜面の点検者に対する安全教育実施要領」(平成27年6月29日付け基安安発0629第4号)に基づく教育を受けた者が点検者となるよう、併せて指導する。

-  (3) 「山岳トンネル工事の切羽における労働災害防止対策に係るガイドライン」を通達する予定であるので、山岳トンネル工事関係者及び公共工事発注者等に対し、周知徹底を図る。
- (4) のり面保護工事等を行う事業者に対する集団指導や個別指導等の機会を捉え、昨年改正された安衛則に基づくロープ高所作業における危険の防止措置について周知、指導を行う。

1.6 建設工事の現場等における荷役災害防止対策

建設工事の現場等において、荷役作業に従事する陸上貨物運送事業の労働者が死亡する労働災害が多発していることから、荷主、配送先及び元請事業者等(以下「荷主等」という。)に対し、荷役ガイドラインに基づく荷主等としての取組の必要性を説明するとともに、「荷役作業場所のチェックリスト」(平成27年8月27日付け基安安発0827第8号の別添)を活用した荷役作業場所の確認等の取組を荷主等が参集する機会を捉え要請する。

1.7 東日本大震災に関連する安全衛生対策

- (1) 復興庁は平成27年度に集中復興期間が終了し、平成28年度から復興・創生期間に移行することとしていることを踏まえ、これまでの除染工事、生活基盤の復旧工事、建築物等の解体工事等が減少し、住宅建築工事等の建築工事が本格化することが予想される。こうした状況にあることを踏まえ、引き続き地方自治体及び国の出先機関の発注情報により復旧・復興工事の情報を把握し、工事の進捗状況に応じて、住宅建築工事、除染工事、生活基盤の復旧工事、建築物等の解体工事等について、集団指導、パトロール、個別指導等を組み合わせることにより引き続き効果的・効率的な指導を実施する。
- (2) 建築工事については、建築確認申請を受け付ける市町村、委託事業により設置される東日本大震災復旧復興工事労働災害防止支援センター、木造家屋等低層住宅建築工事安全対策協議会等と連携を図りつつ、必要な指導等を行う。
- (3) 木造家屋建築工事に対する指導に当たっては、「木造家屋等低層住宅建築工事における労働災害防止対策の推進について」(平成8年11月11日付け基発第660号の2)に基づき、足場先行工法等による工事の実施、安全衛生管理体制の整備等について指導する。墜落・転落災害防止対策については、1及び2を踏まえ実施する。
- (4) 鉄骨・鉄筋コンクリート造家屋建築工事については、墜落・転落災害防止対策に重点を置くとともに、クレーン等作業、土工事、杭工事等の安全対策の徹底を図る。

- (5) 除染工事や生活基盤の復旧工事等に対する指導に当たっては、特に、重機による災害、墜落・転落災害、土砂崩壊災害等重篤な災害につながりやすい労働災害の防止を図る。このうち道路復旧工事等では、「斜面崩壊による労働災害の防止対策に関するガイドライン」で定められた各種措置の実施について、建設工事関係者連絡会議や「東日本大震災復旧・復興工事関係者連絡会議」等の場を活用し、関係発注機関等の取組を促進すること。
- (6) 復旧・復興工事等における上下水道やガス、電気等のインフラ整備に伴う小規模な溝掘削工事においては、土砂崩壊災害を防止するため、引き続き、関係発注機関等に対して「土止め先行工法」の更なる普及に努めるよう働きかける。
- (7) 「東日本大震災復旧・復興工事関係者連絡会議及び工事エリア別協議組織の設置について」（平成23年10月21日付け基安発1021第2号）に基づき、エリア別協議組織の円滑な運営に資するよう、復旧・復興工事の進捗状況に応じ、適切な時期に県単位の連絡会議を開催する。
- (8) 復旧・復興工事には、建設業に初めて就業する者が多い状況が引き続き見込まれること、他地域からの技能労働者等が被災地域に集まっていること等から、新規参入者に対する安全衛生教育が確実に実施されるよう指導するとともに、委託事業において実施する新規参入者等、専門工事業者の安全衛生管理担当の責任者等、中小総合工事業者の管理監督者等に対する安全衛生教育の活用を図る。また、委託事業で実施する建設業の職長等に対する指導力向上教育研修会への参加を積極的に勧奨する。

別紙

平成 28 年度の建設業における労働安全対策の関連通達等一覧

- 1 足場等からの墜落・転落防止対策
 - ・「労働安全衛生規則の一部を改正する省令の施行について」(平成 27 年 3 月 31 日付け基発 0331 第 9 号)
 - ・「足場からの墜落・転落災害防止総合対策推進要綱の改正について」(平成 27 年 5 月 20 日付け基安発 0520 第 1 号)
 - ・「手すり先行工法に係るガイドライン」について (平成 21 年 4 月 24 日基発) 第 0424001 号)
- 2 その他の墜落・転落災害防止対策
 - ・「足場の設置が困難な屋根上作業等における墜落防止のための作業標準マニュアルについて」(平成 26 年 3 月 10 日付け基安安発 0310 第 1 号)
- 3 建設工事関係者連絡会議の運営
 - ・「建設工事関係者連絡会議の設置について」(平成 26 年 4 月 11 日付け基安発 0411 第 1 号)
 - ・「建設工事に従事する労働者に対する安全衛生教育について」(平成 15 年 3 月 25 日付け基安発第 0325001 号)
- 4 建設業労働安全衛生マネジメントシステムの普及
 - ・労働安全衛生マネジメントシステムに関する指針 (平成 11 年労働省告示第 53 号)
 - ・「労働安全衛生マネジメントシステムに関する指針の改正について」(平成 18 年 3 月 17 日付け基発第 0317007 号)
- 5 2020 年東京オリンピック・パラリンピック競技大会対策
現時点では、関連通達は特になし。
- 6 建設工事における安全衛生経費の確保対策
 - ・「元請負人及び下請負人の間での労働災害防止対策の実施者及びその経費の負担者の明確化に係るパンフレットの作成について」(平成 27 年 6 月 15 日付け基安発 0615 第 1 号)
- 7 転倒災害防止対策 (「STOP! 転倒災害プロジェクト」)
 - ・「今後の転倒災害防止対策の推進について」(平成 28 年 1 月 13 日付け基安発 0113 第 5 号)

8 交通労働災害防止対策

- ・「交通労働災害防止のためのガイドライン」(平成20年4月3日基発第0403001号)
- ・「交通労働災害防止対策の推進について」(平成27年3月13日付け基安発0313第1号)
- ・建設業における交通労働災害防止対策の徹底について(平成27年8月6日付け基安安発0806第1号)

9 熱中症対策

- ・「平成28年の職場における熱中症予防対策の重点的な実施について」(平成28年2月29日基安発0229第1号)
- ・「職場における熱中症の予防について」(平成21年6月19日付け基発第0619001号)

10 じん肺予防対策

- ・「第8次粉じん障害防止総合対策の推進について」(平成25年2月19日付け基発0219第2号)

1.1 外国人建設就労者等の労働災害防止対策

- ・外国人労働者の雇用管理の改善等に関して事業主が適切に対処するための指針(平成19年8月3日厚生労働省告示第276号)

1.2 石綿健康障害予防対策

- ・石綿ばく露防止対策の推進について(平成17年7月28日付け基発0728008号)

1.3 職長等指導力向上教育の活用

- ・「建設業職長等指導力向上事業の周知について」(平成28年度第1四半期に発出予定)

1.4 建設工事従事者教育の徹底

- ・「建設工事に従事する労働者に対する安全衛生教育について」(平成15年3月25日付け基安発第0325001号)(再掲)

1.5 各種ガイドライン等の周知徹底

- ・「シールドトンネル施工に当たっての留意事項について」(平成24年8月6日付け基安安発0806第1号)
- ・「斜面崩壊による労働災害の防止対策に関するガイドライン策定について」(平成27年6月29日基安安発0629第1号)
- ・「斜面の点検者に対する安全教育実施要領の策定について」(平成27年6月

29 日基安安発 0629 第 4 号)



・「山岳トンネル工事の切羽における労働災害防止対策に係るガイドライン」
(平成 28 年度第 1 四半期に発出予定)

・「ロープ高所作業における危険の防止を図るための労働安全衛生規則の一部を改正する省令等の施行について」(平成 27 年 8 月 5 日付け基発 0805 第 1 号)

1 6 建築工事の現場等における荷役災害防止対策

・「陸上貨物運送事業における荷役作業の安全対策ガイドライン」(平成 25 年 3 月 25 日付け基発 0325 第 1 号)

・「荷役作業場所のチェックリスト」(平成 27 年 8 月 27 日付け基発 0827 第 8 号別添)

1 7 東日本大震災に関連する安全衛生対策

・「東日本大震災による災害復旧工事における労働災害防止対策の徹底について(その 4)～地震・津波により被害を受けた建築物等の解体工事関連～」(平成 23 年 8 月 31 日付け基安安発 0831 第 4 号、基安労発 0831 第 2 号、基安化発 0831 第 2 号)

・「木造家屋等低層住宅建築工事における労働災害防止対策の推進について」(平成 8 年 11 月 11 日付け 基発第 660 号の 2)

・「斜面崩壊による労働災害の防止対策に関するガイドライン策定について」(平成 27 年 6 月 29 日基安安発 0629 第 1 号)(再掲)

・「土止め先行工法に関するガイドラインの策定について」(平成 15 年 12 月 17 日付け基発第 1217001 号)

・「東日本大震災復旧・復興工事関係者連絡会議及び工事エリア別協議組織の設置について」(平成 23 年 10 月 21 日付け基安発 1021 第 2 号)

1 8 その他関係通達

・「建設業における総合的労働災害防止対策の推進について」(平成 19 年 3 月 22 日付け基発第 0322002 号)

・「建設業における労働災害防止対策の強化について(要請)」(平成 25 年 11 月 14 日付け基安安発 1114 第 1 号)

※上記の関係通達等は下記アドレスの厚生労働省法令等データベースサービスに掲載されています(一部掲載されていないものがあります。)

<http://www.hourei.mhlw.go.jp/hourei/>